

מדינת ישראל משרד האוצר

ט' בכסלו התשע"א
16 בנובמבר 2010
חש. 2010-75639

אל:
רו"ח יריב נחמה
סגן בכיר לחשב הכללי
יו"ר ועדת הפטור

הנדון: בקשה להארכת התקשרות בפטור ממכרו עם עמותת ענב - בקשה מספר 516707

1. הועברה לבדיקתנו והמלצתנו בקשה להארכת התקשרות בפטור ממכרו של משרד הרווחה עם עמותת ענב לצורך קניית שירותי הפעלת קבוצות, בהיקף של עד 7,085,124 ₪ לשנה, מיום 01/01/2011 ועד ליום 31/12/2011. לפי תקנה 3(4) (ב) 3 לתקנות חוק חובת המכרזים.
2. משרד הרווחה מעוניין להתקשר עם עמותת ענב לצורך הפעלת מדריכים, עובדים סוציאליים ואנשי המקצוע במעונות הפתוחים של חסות הנוער.
3. במהלך השנים האחרונות עסק המשרד בהסדרת העסקת עובדים באמצעות עמותות וגופים אחרים שהועסקו שלא באופן תקין. בין קבוצות העובדים אשר העסקתן נמצאה לא תקינה נמצאו עובדי המוסדות לחסות נוער אשר מועסקים על ידי עמותת ענב מכוח מכרז פומבי 119/2000. בתאריך ה- 29.07.2008 התקיימה ישיבה בהשתתפות החשב הכללי, ראש אג"ת ומנכ"ל משרד הרווחה בנושא ההתקשרות האמורה. במהלך הישיבה הוחלט לפצל את פעילות העמותה ל-3 פעילויות עיקריות, מעונות פתוחים, מעונות נעולים ופעולות משלימות אשר ייערכו כל אחת להליך מכרזי נפרד.
4. קודם ביצוע הליך המכרז נדרש המשרד להגיע להסדר עם העובדים הנוכחיים במעונות, אשר חלקם הועסקו בתפקיד לאורך עשרות שנים. המשרד פנה לעובדים בהצעת פרישה אולם לא הצליח לקבל את הסכמתם. לדברי המשרד הרי שלמרות שהמשרד הציע תנאים נוחים במסגרת הסכם הפרישה ולמרות ניסיונות השכנוע של הנהלת המשרד, בשיתוף אגף התקציבים, לא הייתה היענות גבוהה לתנאי התוכנית.
5. מאחר והעובדים לא נענו לתוכניות הפרישה החליט המשרד לפטר את עובדי המינהל ורכזי בתי הספר. בתגובה הגישו חלק מהעובדים שפוטרו תביעות משפטיות כנגד הפיטורים. במסגרת הליך התביעה הוציא בית המשפט צווים על תנאי כנגד פטורי העובדים. כעת, מדווח המשרד כי עבור מרבית התובעים נסתיים ההליך המשפטי כאשר חלק מהתביעות הסתיימו בפשרה ובחלק מהמקרים נאלץ המשרד לקלוט את העובד כעובד מדינה. כיום עומדות כנגד המשרד 3 תביעות בנושא.

6. במקביל נקט המשרד מס' צעדים נוספים שנועדו להביא למכרוז שירותי הפעלת קבוצות במעונות הפתוחים, כפי שיפורטו להלן:
- א. המשרד הוציא מכרוז עבור שירות שיחליף את מעון יסמין כאשר העובדים במעון אשר הינם עובדי מדינה ישובצו למסגרות אחרות של המשרד. לאחר בחירת הזוכה הוגש ערעור על ידי אחד המציעים שהתקבל על ידי בערכאות משפטיות. לפיכך, עתיד המשרד לצאת למכרוז חדש עבור השירות האמור.
- ב. המשרד הוציא מכרוז עבור שירותי מעקב ומסגרות פנימייה כתחליף לשירותים הניתנים במסגרת מעון בית הנוער. המכרוז הסתיים ונבחרו הזוכים אולם עד שיופעלו המסגרות החלופיות יידרש המשרד להאריך את ההתקשרות עבור מעון בית הנוער.
7. בנוגע למעון אחווה, הרי שלהערכת המשרד עד לפרישתו של ראש הוועד של עובדי המעונות, בעוד כשנה, לא ניתן יהיה לערוך מכרוז על המעון. כמו כן, סבור המשרד כי פרישתו עשויה להוביל להסכמת עובדים נוספים לתנאי הפרישה המוצעים.
8. מאחר ומדובר בשירותים חיוניים אשר המשרד אינו יכול להפסיק את הפעלתם עד לסיום הליך המכרוז, אישרה ועדת הפטור, מפעם לפעם, את הארכת ההתקשרות האמורה וזאת תוך בחינה של התקדמות המשרד בכל הקשור להסדרת העסקת העובדים. כעת, מבקש המשרד פעם נוספת את הארכת ההתקשרות האמורה.
9. ידוע לנו כי המשרד אינו צפוי לסיים את הליך המיכרוז בפרק הזמן המבוקש. כמו כן, עד למועד תום תקופת ההתקשרות, כאמור לעיל בסעיף 1, לא עתידות להיות התפתחויות בכל הקשור להליך המכרוז של המעונות.
10. לאור האמור לעיל, אנו ממליצים על אישור הבקשה להתקשרות בפטור ממכרוז.

26/11/2014
מא

בברכה,
עדו בן-ששון
רפרנט משרדים חברתיים

העתק:

רו"ח יאיר טל - סגן בכיר לחשב הכללי, משרד האוצר
מר דן ג'ונה - סגן בכיר לחשב הכללי, משרד האוצר
רו"ח שולי צבי - רכזת משרדים חברתיים, משרד האוצר